**Администрация городского поселения «Могойтуй»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 декабря 2019 года № 183

пгт. Могойтуй

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» и Порядка оценки налоговых расходов городского поселения «Могойтуй»

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края»**,** руководствуясь статьёй 34 Устава городского поселения «Могойтуй», администрация городского поселения «Могойтуй»

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» (приложение №1).

2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» (приложение №2).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации городского поселения «Могойтуй» Шойдокову Н.Б.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального обнародования.

Глава городского поселения Ч.Б. Дугаров

Шойдокова Намжилма Баировна 2-17-58

Приложение №1

к постановлению администрации

ГП «Могойтуй»

от «25» декабря 2019 г. № 183

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов городского поселения «Могойтуй»

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов городского поселения и оценки налоговых расходов городского поселения.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«куратор налогового расхода» – орган местного самоуправления городского поселения «Могойтуй», ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующему налоговому расходу целей муниципальной программы поселения (ее структурных элементов) и (или) целей социально – экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения;

«налоговые расходы» – выпадающие доходы бюджета городского поселения «Могойтуй», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономического развития городского поселения, не относящимися к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения, их структурных элементов, и (или) целями социально – экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, а также о кураторах налоговых расходов.

3. Перечень налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» формируется в разрезе муниципальных программ поселения и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам поселения.

4. Уполномоченным органом по формированию Перечня налоговых расходов является финансово-экономический отдел городского поселения «Могойтуй».

**2. Формирование перечня налоговых расходов**

5. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект Перечня налоговых расходов) формируется финансово-экономическим отделом по форме согласно приложению к настоящему Порядку в 2019 году до 15 сентября, а в последующие годы – до 25 марта и направляется на согласование в кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения, структурных элементов муниципальных программ городского поселения и (или) целями социально-экономического развития городского поселения, не относящимися к муниципальным программам поселения.

6. Органы, указанные в пункте 5 настоящего Порядка, в 2019 году до 10 октября, а в последующие годы - до 10 апреля рассматривают проект Перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ поселения, структурных элементов муниципальных программ поселения и (или) целями социально-экономической развития поселения, не относящимися к муниципальным программам поселения, и определения кураторов налоговых расходов.

В случае если указанными замечаниями и предложениями предполагается изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в финансово-экономический отдел в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P44) настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансово-экономический отдел в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P44) настоящего пункта, проект Перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта Перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов поселения в соответствии с целями муниципальных программ поселения, структурных элементов муниципальных программ поселения и (или) целями социально-экономического развития поселения, не относящимися к муниципальным программам поселения, проект Перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта Перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ поселения, структурные элементы муниципальных программ поселения и (или) случаев изменения полномочий органов, указанных в [пункте](#P43) 5настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансово-экономический отдел обеспечивает проведение заседание согласительной комиссии с соответствующими кураторами налоговых расходов.

По итогам завершения процедур, указанных в настоящем пункте, в 2019 году в срок не позднее 1 декабря, а в последующие годы не позднее 1 июня согласованный перечень налоговых расходов поселения на очередной финансовый год и плановый период считается сформированным, и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ поселения, структурные элементы муниципальных программ поселения, изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте](#P43) 5 настоящего Порядка, предусматривающего введение и (или) отмену налоговой льготы, изменение срока действия налоговой льготы, изменение налоговых ставок, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов городского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения указанных изменений направляют в финансово-экономический отдел соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов городского поселения.

8. финансово-экономический отдел в течение 15 рабочих дней с даты получения информации, указанной в [пункте](#P52) 7настоящего Порядка, вносит соответствующие изменения в Перечень налоговых расходов и размещает его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

9. Ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в Перечне налоговых расходов городского поселения, а также за соблюдение процедуры и сроков ее представления возлагается на кураторов налоговых расходов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов

**Перечень налоговых расходов городского поселения «Могойтуй»**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(на очередной финансовый год и плановый период)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативные характеристики налогового расхода | | | | | | | | Целевые характеристики налогового расхода | | | | | Фискальные характеристики налогового расхода | | Куратор налогового расхода |
| наимено-вание налога | наимено-ние налогового расхода (содержа-ние льготы, освобож-дения или иной преферен-ции) | норматив-ный правовой акт, его структур-ные единицы(статья, часть, пункт, абзац),устанавли-вающие налоговыерасходы (налоговые льготы, освобож-дения и иные преферен-ции) | катего-рии получа-телей налогового расхода | условия (основа-ния) предос-тавленияналого-вого расхода | целевая категория налогового расхода | дата начала действия налого-вого расхода | дата прекра-щения действия налого-вого расхода | цели предос-тавленияналого-вого расхода | наимено-вание муниципальной программы района, ее структур-ных элементов (непрог-раммногонаправле-ния деятель-ности), в рамках которой реализу-ются цели предостав-ления налогового расхода | наименова-ние целевого показателя (индикатора) достижения целей предостав-ления налогового расхода в соответствии с муниципальной программой, ее структурных элементов (непрограм-много направления деятельно-сти) | единица измере-ния целевого показа-теля (индика-тора) | значение показателей (индикаторов) достижения целей предоставле-ния налогового расхода в соответствии с муниципальной программой района, ее структурных элементов (непрограм-много направления деятельности) | фактическая численность получателей налогового (ед.) | объем налогового расхода (тыс. рублей) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение №2

к постановлению администрации

ГП «Могойтуй»

от «25» декабря 2019 г. № 183

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов городского поселения «Могойтуй»

1. Общие положения

1. Порядок оценки налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» (далее – оценка налоговых расходов) определяет механизм проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее - льготы), предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ поселений (далее – государственных программ) и (или) целями социально-экономического развития поселения, не входящими в муниципальные программы, а также критерии их оценки.

2. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов за год, предшествующий году ее проведения (далее – отчетный год), а по предлагаемым к введению налоговым расходам - на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход в соответствии с критериями оценки, указанными в настоящем Порядке.

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального района;

«оценка налоговых расходов» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объема выпадающих доходов бюджета консолидированного бюджета городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода городского поселения;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов в бюджет поселения;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения;

«фискальные характеристики налоговых расходов»- сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет поселения;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского поселения.

4. Для количественной оценки суммы налоговых расходов бюджета поселения используются следующие методы:

1)метод упущенных доходов оценивает сумму потерь доходов местного бюджета от предоставления льготы;

2)метод восстановленных доходов оценивает сумму вероятного увеличения доходов местного бюджета в случае отмены льготы;

3)метод эквивалентных расходов оценивает сумму прямых расходов бюджета в случае замены льготы на альтернативные механизмы достижения поставленных целей и задач соответствующей муниципальной программы поселения (ее структурных элементов) либо достижения целей социально-экономического развития поселения, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для непрограммных налоговых расходов).

Источниками информации для оценки налоговых расходов являются:

1) данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам (5-МН), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчетности макроэкономические показатели и показатели социально – экономического развития городского поселения;

2) информация, предоставленная налоговыми органами;

3)данные, предоставленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;

4) иная информация.

**2. Порядок проведения оценки**

**налоговых расходов**

5. Порядок проведения оценки налоговых расходов городского поселения «Могойтуй» (далее - Порядок) предусматривает правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского поселения, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов поселения, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

6. Отнесение налоговых расходов поселения к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ поселения, и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

7. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов городского поселения:

1) Финансово-экономический отдел в 2019 году до 15 сентября, а в последующие годы до 1 февраля направляет в УФНС по Забайкальскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов городского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной [приложением](#P140) к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796);

2) УФНС по Забайкальскому краю в 2019 году в сроки, определенные Министерством финансов Российской Федерации, а в последующие годы до 1 апреля направляет в финансово-экономический отдел сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве и список плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета по каждому налоговому расходу городского поселения «Могойтуй»;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

сведения об отсутствии (наличии) недоимки по налогам в консолидированный бюджет поселения в разрезе плательщиков, воспользовавшихся льготами;

3) Финансово-экономический отдел в 2019 году в срок до 1 октября, а в последующие годы до 1 июня представляют в Министерство финансов Забайкальского края данные для оценки эффективности налоговых расходов Забайкальского края по перечню согласно [приложени](#P140)ю к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796;

4) Финансово-экономический отдел до 20 августа при необходимости представляет уточненную информацию согласно [приложени](#P140)ю к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796.

1. **Критерии оценки эффективности налоговых расходов**

8. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ поселения, их структурным элементам и (или) целям социально – экономического развития поселения, не относящимся к муниципальным программам поселения;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

10. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#P75) 9 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансово-экономический отдел предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для категорий налогоплательщиков.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

12. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов поселения.

13. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

14. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, на 1 рубль налоговых расходов поселения и на 1 рубль расходов бюджета поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета поселения;

2) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

15. По итогам оценки эффективности налогового расхода поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета поселения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам.

1. **Оценка эффективности налоговых расходов**

16. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов поселения рассчитывают коэффициенты бюджетной эффективности налоговых расходов, сводный коэффициент эффективности налоговых расходов по каждому плательщику.

1) Коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов (КБЭ) рассчитывается по формуле:

КБЭ = НП / Вд, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет района за отчетный период;

Вд - сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета района, обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет высокое (достаточное) значение.

Объем прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет поселения за отчетный период рассчитывается по формуле:

НП = НПо - НПп, где:

НПо–объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет поселения в отчетном году;

НПп - объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет поселения за год, предшествующий отчетному.

При этом по плательщикам, которым налоговые льготы предоставлены в отчетном году, из суммы уплаченных налогов в бюджет района исключается сумма фактически уплаченного налога, по которому предоставлена налоговая льгота.

Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета поселения, рассчитывается по формуле:

Вд = (БОд x СПд) - (БОл x СПл) - Z, где:

БОд - налоговая база в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

СПд - налоговая ставка в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

БОл - налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога;

СПл - налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога;

Z - расходы бюджета поселения, которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налогового расхода (показатель используется для плательщиков, полностью или частично финансируемых из бюджета поселения);

**5. Результаты оценки налоговых расходов**

17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор формулирует общий вывод о степени их эффективности и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот.

18. Кураторы налоговых расходов городского поселения в срок до 1 июня представляют в финансово-экономический отдел результаты оценки эффективности налоговых расходов, отчет об оценке налоговых расходов в разрезе плательщиков по форме приложения №1 к настоящему Порядку, а также аналитическую записку о результатах оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, которая должна содержать выводы, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящего Порядка.

19. Финансово-экономический отдел на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов городского поселения обобщает материалы, формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов поселения, составляет сводную аналитическую записку о результатах оценки налоговых расходов поселения.

20. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку оценки налоговых расходов

**Оценка налоговых расходов по плательщикам, воспользовавшимся льготой за год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налогового расхода (освобождение, пониженная ставка, %) | Категория налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота | Куратор | Наименование государственной программы, показателя, критерия результативности (целевого индикатора) | Ожидаемый конечный результат достижения цели реализаций государственной программы (подпрограммы) | Сумма налогового расхода района, тыс. рублей | Сумма налоговых доходов, уплаченных в консолидиро-ванный бюджет района, тыс. рублей | Результат бюджетной эффективностиналогового расхода  (КБЭ = НП / Вд) | Вывод об эффективности налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 12 |
| 1 | Наименование налога | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_